

II Escola Internacional
Rede de Pós-Graduação em Sociedade e Meio Ambiente:
Sociedade, Ambiente e Mudança Climática
São Paulo, USP-EACH/CLACSO,

24 a 28 de outubro de 2016

**Desafios das Mudanças Ambientais Globais,
Planejamento e Políticas Públicas**

Eric Sabourin, Cirad, UMR ART-Dev UnB-CDS

1. Los trabajos de la red PP-AL

1.1. Objetivos

- Comprender y acompañar evoluciones de las políticas públicas (PP) agrícolas, territoriales y ambientales:
 - políticas agrícolas y ambientales (PSA, agua y cambio climático)
 - dispositivos de integración de nuevos actores públicos, privados
 - Desigualdades y su reducción: políticas de regulación, económica, social y territorial.
- Comprender las recomposiciones y nuevos papeles del estado en la fabrica poli-céntrica y multi-niveles de las políticas públicas;
- Evaluar herramientas de la «nueva acción pública» : participación, contractualización, proyectos territorializados.

1.2. Taller sobre Políticas públicas de clima en América Latina, Brasilia, Octubre de 2015

- Síntesis de análisis de políticas nacionales frente al CC en 7 países: Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, México, Perú y Uruguay
- Análisis de financiadores sobre tema de las políticas de CC en ALC y de alianzas con otras redes: Red Sociedad y Medio Ambiente Clacso, GT Clima y mov. sociales Clacso, CEPAL-IICA-FAO/Euroclima, etc
- Análisis de temas de investigación comparada para la Red PP-AL
 - Procesos políticos de integración de la dimensión del CC
 - Dinámica de los actores
 - Interacción mitigación/adaptación
 - Dialogo política de CC/ciencia
 - CC y abordaje territorial

El proyecto Senario: Conocimientos locales sobre el cambio científico y global en las Américas

1. Contexto científico e institucional

Objetivo : Design de una metodología para evaluar los conocimientos locales sobre el cambio científico y global y su rol para la construcción de escenarios de uso futuro de la tierra

- **Equipo Internacional:** Argentina (Conicet, Unicen, Unpa), Brasil (UnB, UFGRS), Canadá (Univ. Ottawa & Carlton), Francia (Cirad, Cnrs), Perú (TMI, UARM), Uruguay (Udelar, IPA);
- **Financiamiento:** CNPq - CAPES, IAI / NSF, CIRAD
- **Enfoque:** pluri-disciplinar y multi-escala con participación de los actores involucrados en el desarrolló local o territorial
- **Resultados:** (i) metodológicos ; (ii) conocimientos científicos sobre la percepción del cambio climático por las poblaciones rurales de América

II. Principales resultados

a. Cambios climáticos y uso de la tierra

- Escenarios de evolución de los SP con agricultores y agentes económicos (cambio precios más rápido que cambio temp.)
- Agricultores asocian cambios climáticos y nuevas prácticas
- Sin idealizar saber local/tradicional cuanto al cambio climático
- Complemento saberes locales/científicos, sobre consecuencias y adaptaciones de los SP a los cambios climáticos y globales
- Cambios climáticos también producidos por prácticas antrópicas no tan antiguas (deforestación, erosión, desertificación, salinización en Nordeste semiárido Brasil)

b. Cambios percibidos por región

1 Cambios climáticos

- **Andes**
 - retroceso de los glaciales + desmoronamientos /aluviones por descongelamiento => modificación espacios agrícolas
- **Pampa**
 - Mayor frecuencia de eventos extremos: inundaciones, secas, heladas extemporáneas => cambios de temperaturas
- **Nordeste semiárido**
 - Mayor frecuencia de eventos extremos (**inundaciones y secas**)
- **Amazonia**
 - Desforestación => calentamiento global
- **Pradera canadiense**
 - períodos de seca (=> inseguridad “histórica” en medio rural)

2. Cambios económicos e globales

Hay una influencia generalizada de variaciones de los precios agrícolas

- **Andes**
 - Boom de la minería => nueva oferta de empleos
- **Pampa**
 - Aumento de los precios de la tierra
 - Nuevos actores globales como los *pools* de siembra
- **Amazonia**
 - Crisis económica mundial => reducción programas públicos
- **Nordeste semiárido**
 - Crece asimetría producción con riego vs producción de sequero
- **Pradera canadiense**
 - Aumento de la renta petrolera
 - Impacto de la recesión en los USA

3. Cambio climático y en el uso del suelo

Para entender y acompañar esas evoluciones y pensar alternativas, se necesita enfoques sistémicos en sistemas agrarios, sistemas de producción y sistemas territoriales

- SP son dinámicos : capacidad adaptativa + dimensión territorial
- Enfoque sistémico y global: viabilidad e sostenibilidad de UP
- Enfoque territorial y noción de “sistemas de actividad”
- Asociado al monitoreo de indicadores de cambio

Participación de los agricultores/ganaderos: experimentación/ evaluación de alternativas innovadoras in situ (y condiciones reales)

4. Cambios sociales

- Éxodo rural dos jóvenes
 - Por educación, emancipación, mayores ingresos, desarrollo laboral,
- El retorno al campo de algunos urbanos
 - Personas retiradas que buscan evitar el stress,
 - polución o inseguridad de las ciudades
- Mejoras de los servicios sociales y equipamientos
 - Eventos mayores en trayectorias familiares e comunitarias
 - comunicación, acceso a la salud
- Mayor participación e consolidación de la democracia local y regional

III. Reacciones y adaptaciones

1. Posturas semejantes ante el cambio global

- Preocupación padres por futuro de sus hijos
 - Educación como garantía de un buen trabajo
 - Aspiración a continuidad de exploración de la finca por los hijos
 -

- Tradición y cultura relevantes para los jóvenes
 - Eventos a compartir, afirmación de identidad
- Peso de las políticas públicas para los cambios
 - A favor o en contra
- Socialización de las decisiones públicas
 - Nueva acción pública local y/o territorial

2. Cambio climático y cambio global

- Múltiples factores globales y locales de la evolución de los SP
- Efectos locales diferenciados de cambios climáticos globales (Woodgate, 2007)

Tres ideas fuertes

1. Evolución de los SP post-colonización = producto de la globalización económica y de las políticas nacionales
2. Cambios climáticos locales consecuencias de esos factores y de la acción localizada del hombre, antes de ser causas...
3. Agricultura familiar y campesina (y su reproducción) depende más de recursos naturales locales que la agricultura empresarial que acaba siendo más vulnerable a cambios climáticos

IV Políticas públicas

1. Políticas y multifuncionalidad de la agricultura

- Reconocimiento y apoyo público a dispositivos de los productores que aseguran funciones de manejo de recursos colectivos (o producción bienes comunes)
 - garante su perennidad mediante incentivos
 - asociación público/privado innovadora
- Interacción entre acción colectiva y acción pública
 - delegación de servicios ambientales (compensación de externalidades)
 - relación y tensión entre remuneración de los dispositivos colectivos y/o de los productores individualmente (Pago por Servicios Ambientales)
 - incentivo propuestas innovadoras y territoriales

Conclusión

- Se nota una renovación del “capital y patrimonio social”, de la democracia con mayor socialización de conocimientos y busca de participación a las decisiones públicas
- Se observa un desplazamiento ayuda internacional de la lucha contra pobreza y para el desarrollo para mitigación climática y nuevos servicios ambientales (REDD)
- en los países más dependientes se observa un cambio de público meta (Bolivia, Perú, Paraguay, Centro-América)